



نزاهة
Nazaha
الهيئة العامة لمكافحة الفساد

تقرير المواطن

للفترة من 1 يناير 2019 إلى 31 مارس 2020

2019 2020

لنكن وطن التראהة

#من - أجل - الكويت

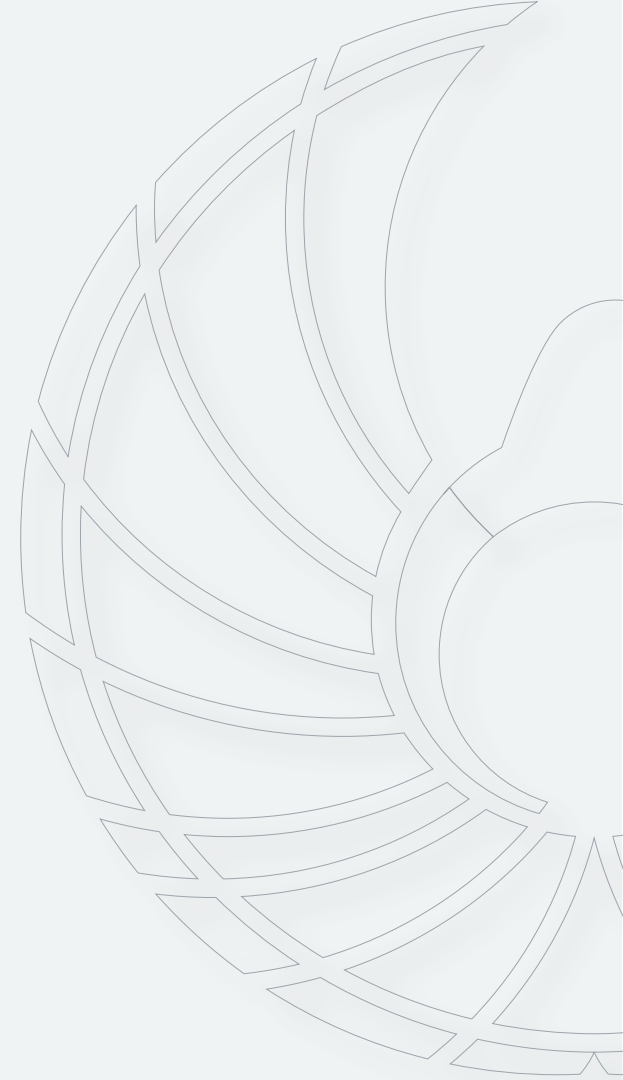
الفهرس

فهرس

لمحة عن " نزاهة "	1
رؤيتنا ورسالتنا	2
أهدافنا	3
اختصاصاتنا ومهامنا	4
الفئات التي يسري عليها قانون " نزاهة "	5
استراتيجية الكويت لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد	8
التعاون الدولي	11
الكشف عن الفساد والتحقيق	13
الذمة المالية	17
لجان الفحص	19
الوقاية من خلال التوعية والتثقيف	22
الوقاية من خلال إعداد البحوث والدراسات	23
دراسة جرائم الرشوة ومدى انتشارها في دولة الكويت	23
دراسة درجة دولة الكويت في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019	27
أبرز الوحدات التنظيمية في "نزاهة" ضمن هيكلها التنظيمي	29
القوى العاملة في "نزاهة"	30

لمحة عن «نزاهة» من نحن؟

هيئة حكومية مستقلة محايدة، أنشئت بموجب
القانون رقم (2) لسنة 2016، وتسمى الهيئة
العامة لمكافحة الفساد "نزاهة"



الرؤية



كويت جديدة تقوم على الثقة ويسودها احترام
كامل لمبادئ الشفافية والمساءلة وسيادة القانون
ومشاركة الجميع في نبذ الفساد.

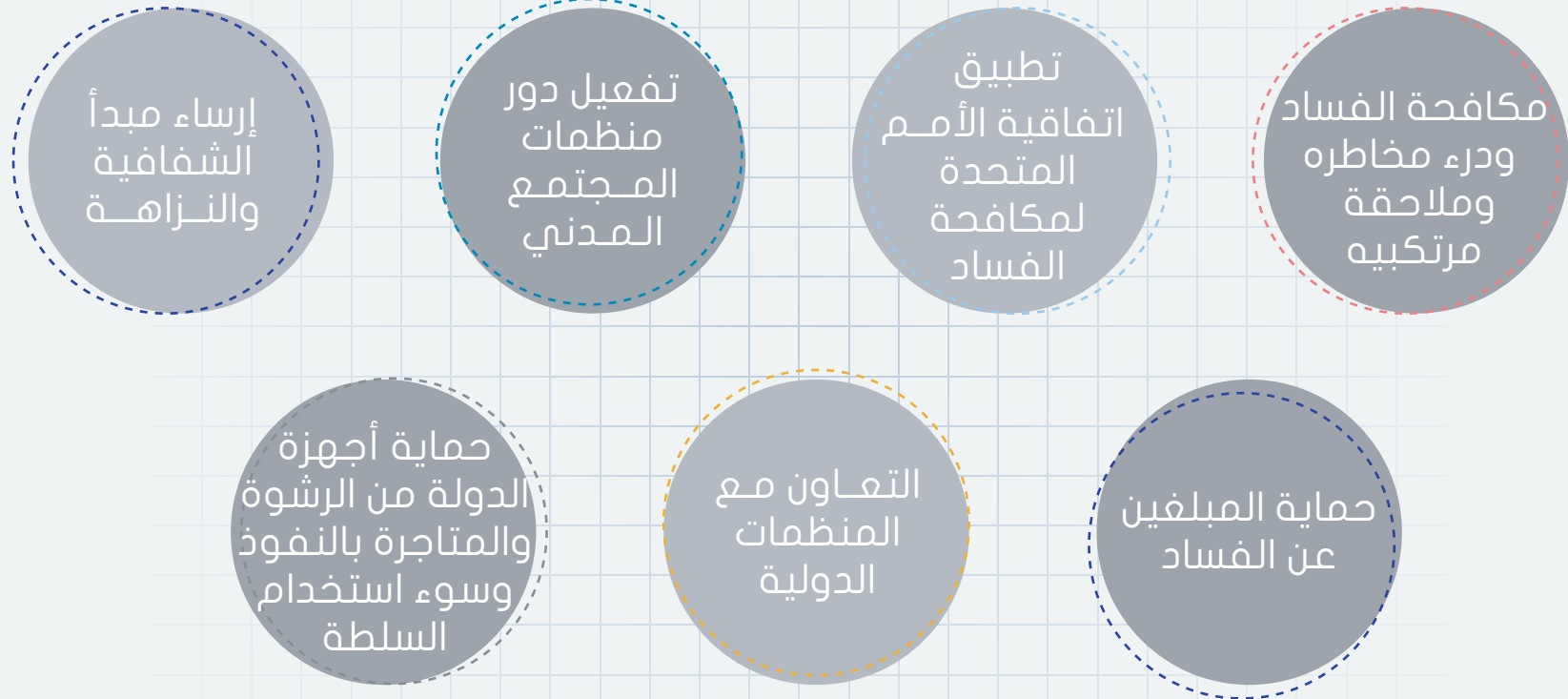
الرسالة



تعزيز قيم وقواعد النزاهة ومكافحة الفساد في
القطاعين العام والخاص والمجتمع عموماً بما يسهم
في تحقيق التنمية المستدامة.



أهدافنا



اختصاصاتنا ومهامنا وفقاً للقانون

5

مهام تشغيلية

● وضع الاستراتيجية الوطنية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد

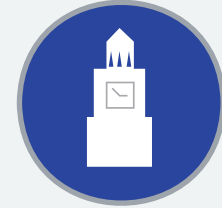
● التعاون الدولي ومتابعة تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، والاتفاقيات الإقليمية

● تلقي البلاغات ورصد جرائم الفساد، واسترداد الأموال، وحماية المبلغين

● تلقي إقرارات الذمة المالية، وتشكيل لجان لفحصها

● الوقاية والتوعية، ودراسة التقارير الدولية، ومشاركة المجتمع المدني

الفئات التي يسري عليها قانون "نزاهة"



السلطة التنفيذية

- رئيس مجلس الوزراء ونوابه
- الوزراء
- من يشغل وظيفة تنفيذية بدرجة وزير
- رئيس ونائب رئيس وأعضاء المجلس البلدي
- القياديون ومن في حكمهم ومدراء الإدارات ومن في مستواهم
- أعضاء مجالس إدارات الجهات الحكومية
- أعضاء المجالس والهيئات واللجان التنفيذية الصادرة بقانون أو مرسوم أو قرار من مجلس الوزراء



السلطة التشريعية

- رئيس مجلس الأمة ونائبه
- أعضاء مجلس الأمة



السلطة القضائية

- رئيس وأعضاء المجلس الأعلى للقضاء
- القضاة
- أعضاء النيابة العامة



الجمعيات التعاونية والهيئات الرياضية

- رئيس وأعضاء مجالس الإدارات



الشركات

- ممثلي الدولة في عضوية مجالس إدارات الشركات المساهم
فيها بصورة مباشرة بنصيب لا يقل عن (25%) من رأس المال

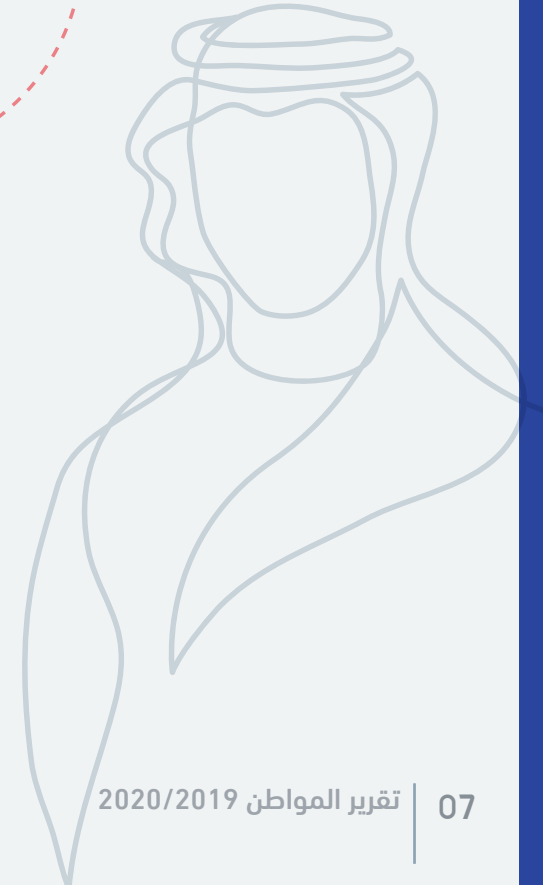


فئات وظيفية ذات طبيعة خاصة

- أعضاء إدارة الفتوى والتشريع
- أعضاء الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية
- أعضاء الإدارة القانونية في بلدية الكويت
- المراقبين الماليين في جهاز المراقبين الماليين
- الموظفون الفنيون في ديوان المحاسبة
- الموظفون الفنيون في هيئة مكافحة الفساد "نزاهة"
- الخبراء في وزارة العدل
- الموثقين وكاتب العدل بإدارتي التسجيل العقاري والتوثيق بوزارة العدل
- المحكمين والمصفين والحراس القضائيين ووكلاء الدائنين

مكافحة الفساد مسؤولية مشتركة

تعزيز قيم وقواعد النزاهة جزء أصيل
من استراتيجية "نزاهة" الوطنية



استراتيجية الكويت لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد

استغرق انجاز الاستراتيجية سنة كاملة من العمل، قاده "نزاهة" خلال عام 2018 بدعم فني من الأمم المتحدة، وقد شاركت الجهات الحكومية المعنية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص في صياغة الوثيقة النهائية، وإعداد مصفوفة التنفيذ، والجدول الزمني المقترح، ومصفوفة الرصد والتقييم

المواءمة مع الأطر الدولية بشأن مكافحة الفساد والتنمية

- 1 - أهداف التنمية المستدامة (SDGs) للعام 2030
- 2 - اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

المبادئ

- 1 - السيادة الوطنية
- 2 - المشاركة
- 3 - الشمولية
- 4 - الواقعية
- 5 - المسؤولية

المصادر الرئيسية في إعداد الاستراتيجية

- 1 - تقارير تقييم الالتزام باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد
- 2 - تقارير ديوان المحاسبة
- 3 - تقارير المؤشرات الدولية المعنية بالنزاهة والفساد
- 4 - آراء أصحاب الاختصاص وأصحاب المصلحة

المواءمة مع الأولويات الإنمائية الوطنية

- 1 - مكانة دولية متميزة
- 2 - بنية تحتية متطورة
- 3 - إدارة حكومية فاعلة
- 4 - رعاية صحية عالية الجودة
- 5 - اقتصاد متنوع مستدام
- 6 - بيئة معيشية مستدامة

ترتكز الاستراتيجية الوطنية على

(4) محاور مقسمين إلى (13) أولوية، و (47) مبادرة.

المحور الثالث المجتمع

يهدف إلى تمكين المجتمع من المساهمة
في بناء ثقافة حاضنه للنزاهة ضد الفساد



المحور الرابع الهيئات المتخصصة

يهدف إلى تعزيز كفاءة وفعالية الهيئات
المتخصصة بتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد



المحور الأول القطاع العام

يهدف إلى حماية القطاع العام وتطوير
فعالية وكفاءة الخدمات العامة التي
يقدمها في إطار من الشفافية والمساءلة



المحور الثاني القطاع الخاص

يهدف إلى تشجيع القطاع الخاص على
المساهمة في تعزيز النزاهة ومكافحة
الفساد



شركاء "نزاهة" في تنفيذ الاستراتيجية

- الأمانة العامة للمجلس الأعلى للتخطيط والتنمية
- الجهاز المركزي لتكنولوجيا المعلومات
- الجهاز المركزي للمناقصات العامة
- المجلس الأعلى للقضاء
- النيابة العامة
- الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب
- جامعة الكويت
- جهاز المراقبين الماليين
- ديوان الخدمة المدنية
- ديوان المحاسبة
- غرفة التجارة والصناعة
- مجلس الأمة
- مجلس الجامعات الخاصة
- معهد الدراسات القضائية والقانونية
- منظمات المجتمع المدني
- هيئة أسواق المال
- وحدة التحريات المالية
- وزارة الإعلام
- وزارة التجارة والصناعة
- وزارة التربية
- وزارة التعليم العالي
- وزارة الداخلية
- وزارة العدل
- وزارة المالية

التعاون الدولي

منح القانون رقم (2) لسنة 2016

للهيئة العامة لمكافحة الفساد مجموعة كبيرة وفريدة من المهام والاختصاصات ذات الصلة بتعزيز التعاون الدولي والإقليمي في مجالات منع الفساد، والوقاية منه، وتعزيز وترسيخ قيم النزاهة

مجالات التعاون الدولي

خليجي

من خلال المشاركة في أعمال اللجنة الوزارية
المعنية بمكافحة الفساد بدول مجلس التعاون لدول
الخليج العربية

عربي

من خلال تطبيق أحكام الاتفاقية العربية
لمكافحة الفساد والمشاركة في
فعاليات مؤتمر الدول الأطراف في هذه الاتفاقية

التعاون الدولي
وفقاً لأحكام اتفاقية
الأمم المتحدة
لمكافحة الفساد
والمشاركة في مؤتمر
الدول الأطراف في
هذه الاتفاقية

التعاون الإقليمي
(عربي - خليجي)

تعاون ثنائي
عبر التعاون مع جهات
نظيرة لـ "نزاهة" في
الدول الشقيقة
والصديقة من خلال إبرام
مذكرات تفاهم معها

"نزاهة" عضو في الأكاديمية
الدولية لمكافحة الفساد (IACA)

تشارك "نزاهة" في اجتماعات
الرابطة الدولية لسلطات
مكافحة الفساد

مذكرات تفاهم تم توقيعها مع كل من:
كوريا : لجنة مكافحة الفساد والحقوق المدنية الكورية
فرنسا : الوكالة الفرنسية لمكافحة الفساد
فلسطين : هيئة مكافحة الفساد الفلسطينية
مصر : هيئة الرقابة الإدارية بجمهورية مصر العربية

مشاريع ومذكرات مستقبلية بصدد التوقيع عليها:
المراق : هيئة النزاهة
كازاخستان : هيئة مكافحة الفساد
الانضمام إلى مبادرة STAR لتتبع واسترداد الأموال

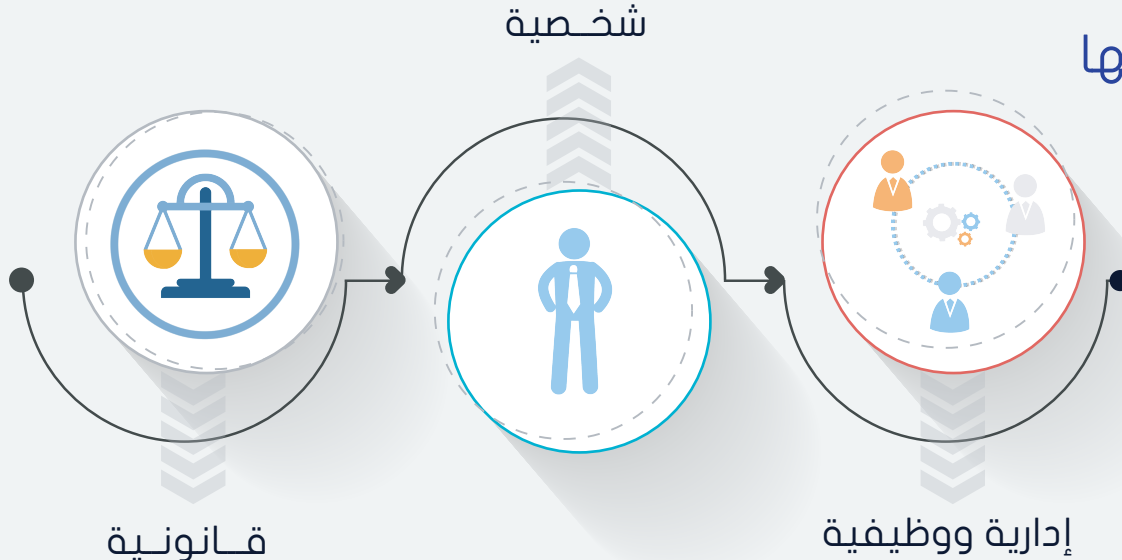
الكشف عن الفساد والتحقيق

يتم استقبال التقارير والشكاوى والمعلومات بخصوص جرائم الفساد من خلال مكتب استقبال البلاغات لدراستها، وفي حال التأكد من وجود شبهة جريمة فساد تحال إلى جهة التحقيق المختصة، كما يتم توفير الحماية للمبلغين عن الفساد، وذلك بالتنسيق مع الجهات المختصة.

البلاغ هو الإعلام أو الإخبار من شخص طبيعي أو اعتباري بما لديه من معلومات عن جريمة أو شروع في جريمة أو تستر على جريمة أو تخلص من أدلة جريمة أو مخالفة مالية جسيمة، يقدم إلى "نزاهة"، أو إلى أي جهة مختصة بتلقي البلاغات.

شروط قبول البلاغ

1. أن يكون المبلغ ضده ضمن الصفات الوظيفية التي يسري عليها القانون رقم (2) لسنة 2016.
2. أن يكون الإبلاغ عن جريمة ضمن جرائم الفساد الواردة في القانون رقم (2) لسنة 2016.
3. تقديم أية بيانات أو معلومات أو مستندات تثبت جدية البلاغ.



أنواع الحماية التي تقدمها "نزاهة" للمبلغين

البلاغات في أرقام خلال 2020/2019



الضبطيات القضائية
23

البلاغات ومواضيع الرصد التي
وردت إلى "نزاهة"

118

حالات الحفظ النهائي
79

البلاغات ومواضيع الرصد التي
تمت إحالتها إلى النيابة العامة

16

الابلاغ يكون بإحدى الطرق التالية:

- الحضور الشخصي إلى مقر "نزاهة"، بوابة رقم (7)
- البريد الإلكتروني الخاص بـ "نزاهة"

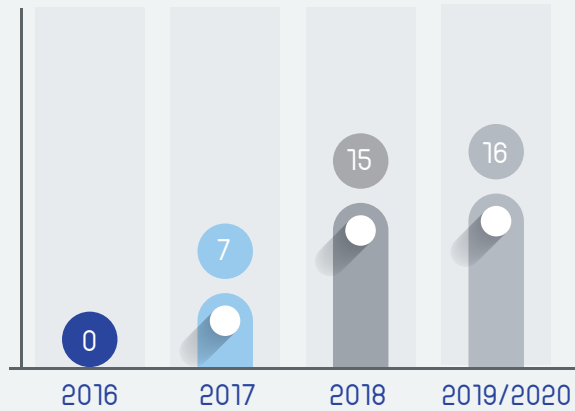
incident_report@nazha.gov.kw



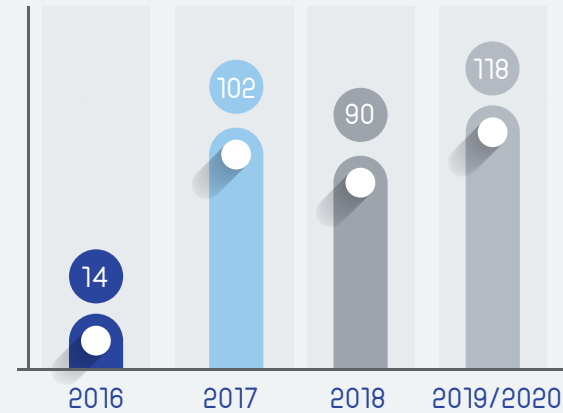
البلاغات في إحصائيات



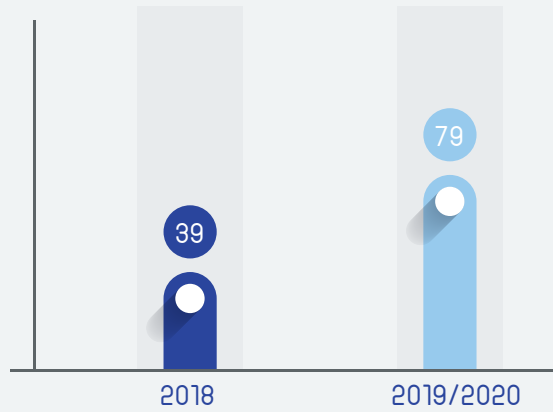
عدد البلاغات ومواضيع الرصد التي تمت إحالتها
إلى النيابة العامة



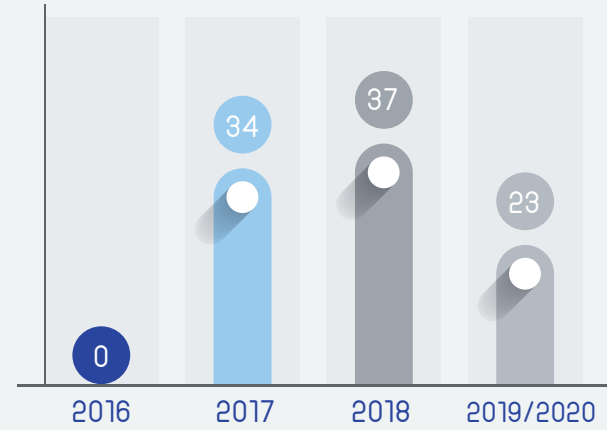
عدد البلاغات ومواضيع الرصد التي وردت
إلى "نزاهة"



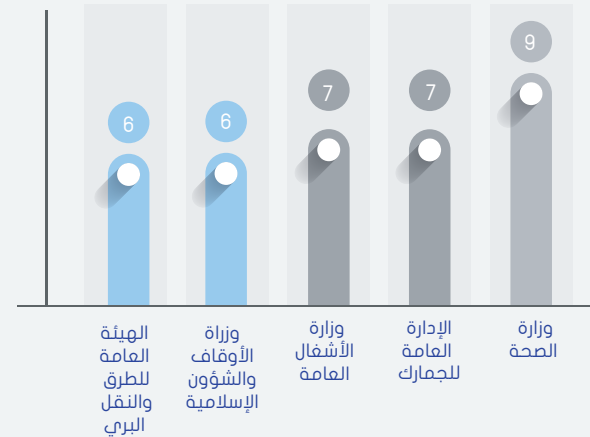
عدد حالات الحفظ النهائي



عدد الضبطيات القضائية



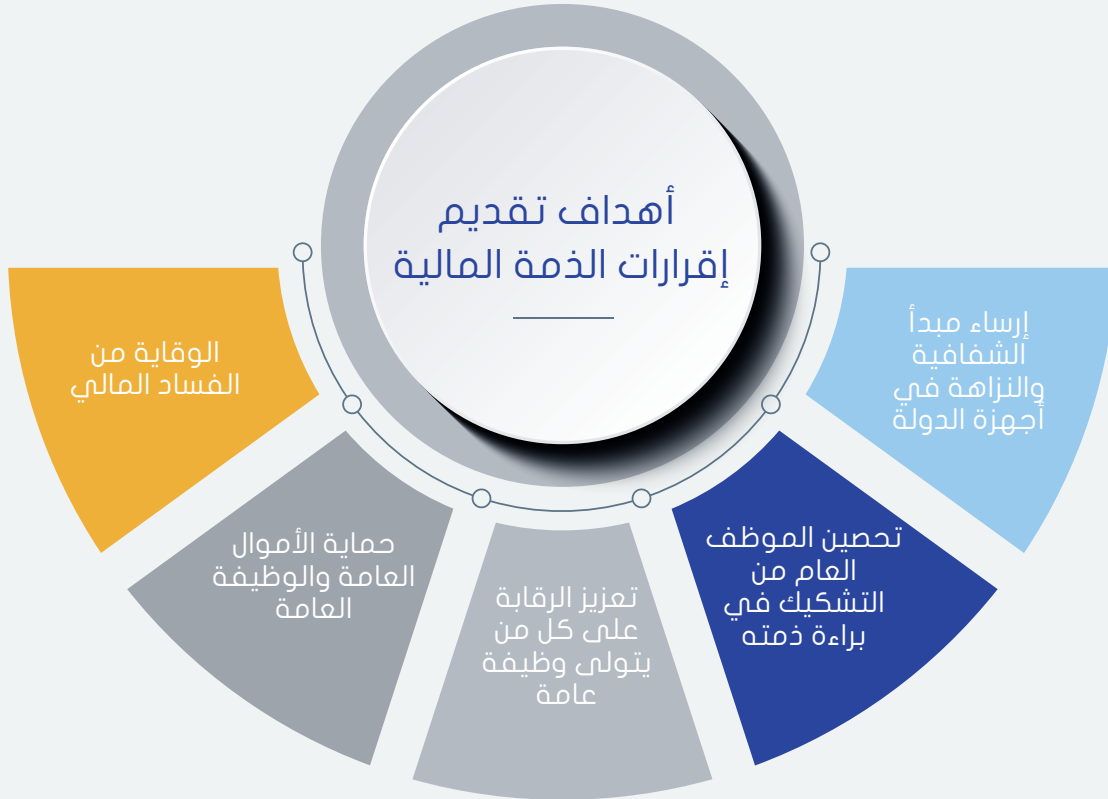
عدد البلاغات ضد المشمولين حسب أعلى 5 جهات يعملون بها خلال 2020 / 2019



الذمة المالية

تمثل إقرارات الذمة المالية إحدى الركائز الرئيسية لعمل "نزاهة"، وتعتبر مؤشرات استلام الإقرارات الإجمالية من أهم المؤشرات التي تبرز دورها في تعزيز النزاهة والشفافية؛ لذا مازالت "نزاهة" مستمرة في استقبال الملزمين بتقديم إقرارات الذمة المالية، وذلك منذ نشر اللائحة التنفيذية للقانون رقم (2) لسنة 2016.

أنواع الإقرارات



إقرار أول

وهو الإقرار الذي يسلم خلال 60 يوماً من تاريخ تولي المنصب

إقرار تحديث

وهو إقرار يقدم خلال 60 يوماً من نهاية كل 3 سنوات ما بقي الشخص في منصبه

إقرار نهائي

وهو إقرار يقدم خلال 90 يوماً من تاريخ ترك المنصب.

إجمالي الإقرارات المسلمة خلال 2020/2019

إجمالي الإقرارات المسلمة منذ نشر اللائحة التنفيذية
للقانون رقم (2) لسنة 2016 إلى 31 مارس 2020

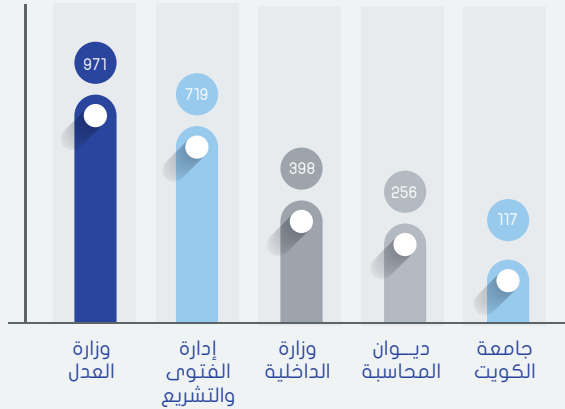
إقرارا 4601



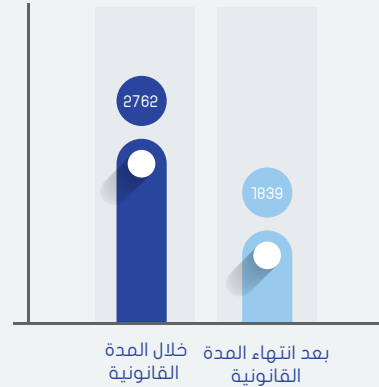
إقرارا 16615



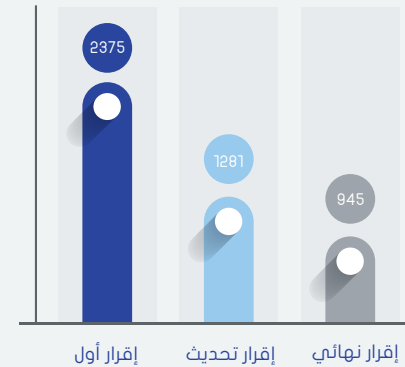
الإقرارات المسلمة وفقاً لأعلى 5 جهات يتبعها
المشمولون ببرنامح الذمة المالية خلال 2020/2019



توزيع الإقرارات حسب استلامها وفقاً
للمواعيد القانونية خلال 2020/2019



توزيع الإقرارات حسب نوع الإقرار
خلال 2020/2019



لجان الفحص

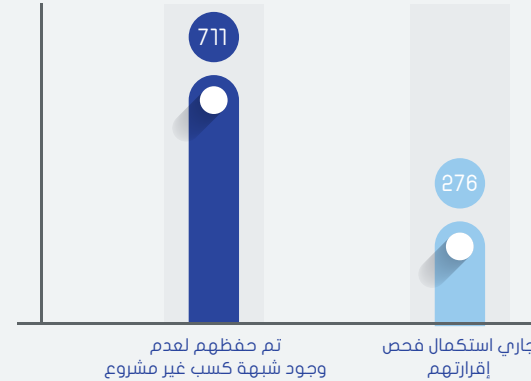


هي لجان فنية مشكّلة داخل "نزاهة" بموجب المادة (24) من اللائحة التنفيذية لقانون إنشاء الهيئة، وعليه تتولى عملية الفحص الشكلي والموضوعي لإقرارات الذمة المالية المسلّمة لـ "نزاهة" وفقاً للآلية المتبعة.

جريمة الكسب غير المشروع

كل زيادة في الثروة أو انتقاص في الالتزامات تطراً - بسبب تولي الوظيفة أو قيام الصفة - على الخاضع لقانون رقم (2) لسنة 2016، أو أولاده أو من يكون ولياً أو وصياً أو قيماً عليه متى كانت لا تتناسب مع واردتهم وغير مبررة

عدد المقررين الذين تم فحص إقراراتهم
خلال 2020/2019



تم فحص إقراراتهم منذ بداية عمل
لجان الفحص حتى نهاية عام 2019



تم فحص إقراراتهم خلال عام 2019



تم فحص إقراراتهم بناءً على بلاغ/رصد
مقدم من قطاع الكشف عن الفساد
والتحقيق في "نزاهة"



الفساد

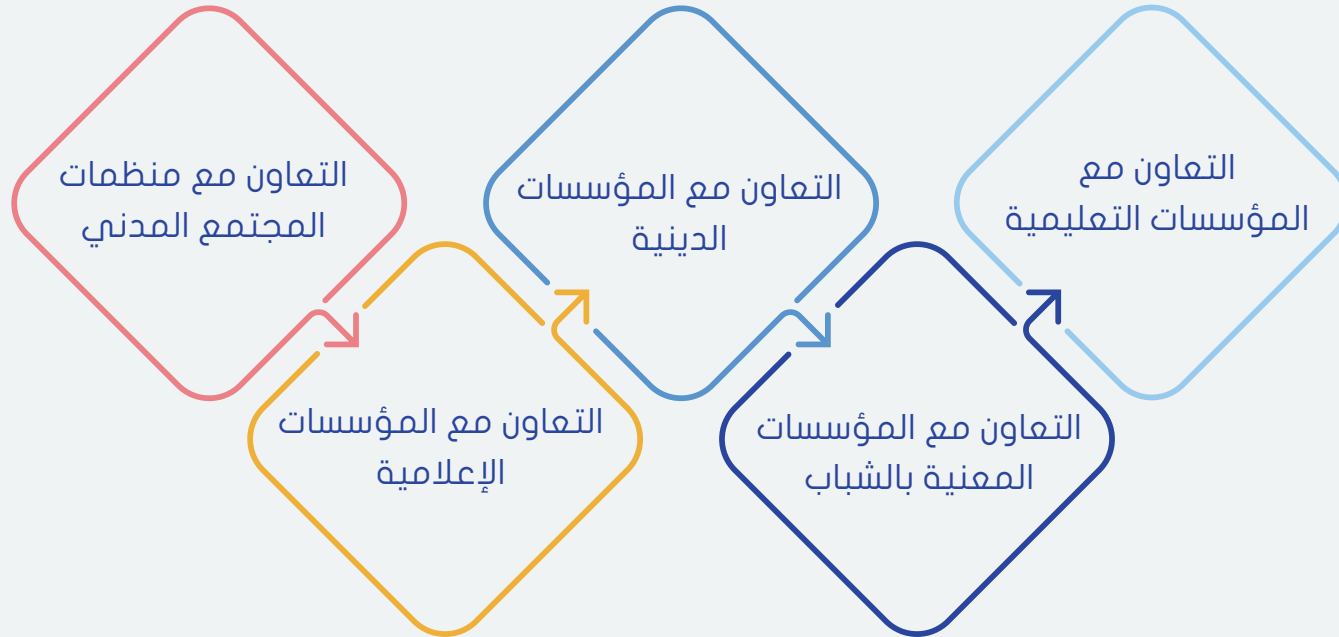
إساءة استخدام السلطة الممنوحة
بغية تحقيق منافع شخصية



الوعي تعارض المصالح
الالتزام المواطن المصالح
المساءلة
المصلحة العامة
الشفافية انفاذ القانون تكافؤ الفرص
النزاهة الرقابة المسؤولية
انفاذ القانون
حماية المال العام
الحوكمة

الوقاية من خلال التوعية والتثقيف

دور وسائل الإعلام لتنوير وتبصرة المجتمع وتوعيته بمخاطر الفساد وآثاره وسبل الوقاية منه، وماهية آثاره على المجتمع والدولة؛ من خلال إعداد وتصميم البرامج التوعوية والتثقيفية، كما يتم اتخاذ التدابير الوقائية بمشاركة المؤسسات الحكومية ومنظمات المجتمع المدني للتعريف بمخاطر الفساد، وتعزيز ثقافة المجتمع باختصاصات "نزاهة"، وذلك على النحو التالي:

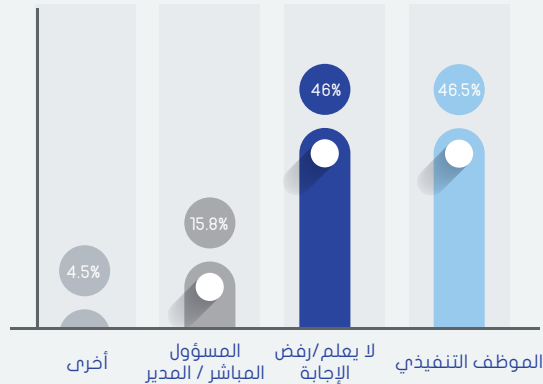


الوقاية من خلال إعداد البحوث والدراسات

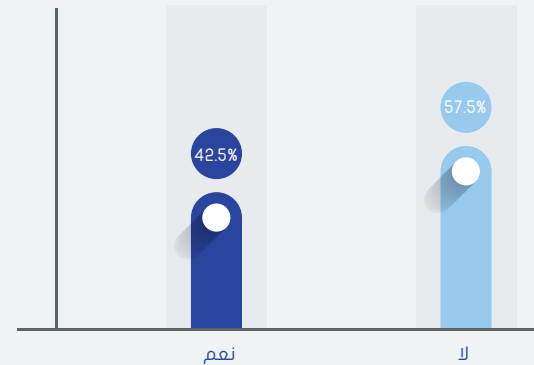
دراسة جرائم الرشوة ومدى انتشارها في دولة الكويت

أعدت "نزاهة" بالتعاون مع معهد الكويت للأبحاث العلمية ممثلاً بإدارة الاقتصاد التقني دراسة حول "جرائم الرشوة ومدى انتشارها في دولة الكويت"، يكمن الهدف الرئيسي لهذه الدراسة في معرفة جرائم الرشوة بأشكالها المختلفة ومحاولة الكشف عن مدى انتشارها في المجتمع الكويتي، وعليه تم استطلاع آراء (1516) شخصاً، في مختلف الجهات الحكومية ذات الطابع الخدمي.

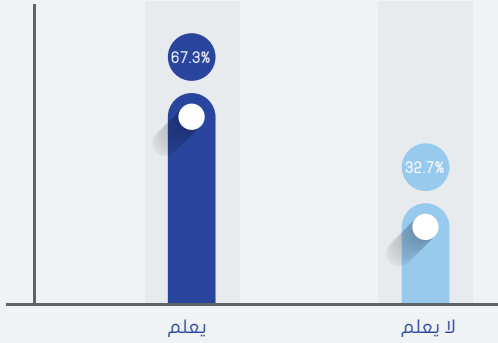
الاعتقاد بالفئة الوظيفية للموظف الذي يطلب رشوة من المراجعين



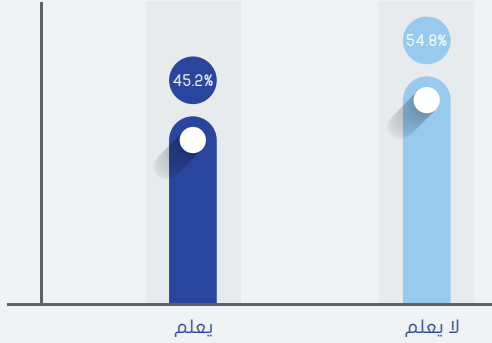
الاعتقاد بإزدياد الرشوة في السنوات الأخيرة في الدولة



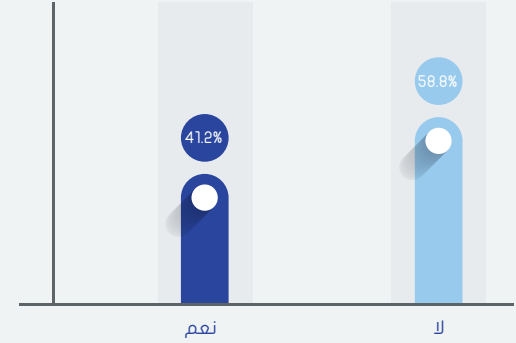
مدى علم الشخص بعقوبات الرشوة القانونية



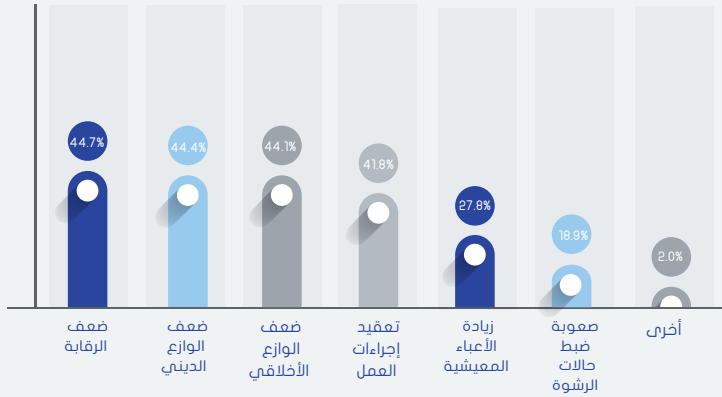
مدى علم الشخص بوجود "نزاهة"



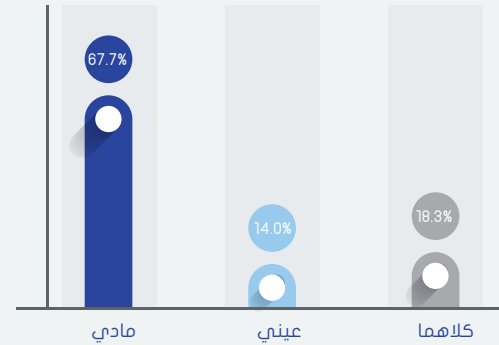
الاعتقاد بأن وجود العمالة الأجنبية له دور في انتشار الرشوة



أسباب انتشار الرشوة



أشكال الرشوة في حال تقديمها



#بآادر

الإبلاغ أولى خطوات مكافحة الفساد



أهم التوصيات الخاصة بمكافحة جرائم الرشوة:

1. تفعيل مبادرات الاستراتيجية الوطنية على مستوى الدولة.
2. إصدار سياسة الجهة أو المؤسسة لمكافحة الفساد.
3. تعديل القوانين الخاصة بجرائم الرشوة والفساد.
4. تفعيل قانون حماية المبلغين وضمان سرية بياناتهم وقانون لمكافحة المبلغين.
5. تعزيز دور الرقابة الداخلية والخارجية.
6. تطوير بيئة العمل من خلال:



7. إعداد مؤشر ترتيب المؤسسات والهيئات حسب مستوى انتشار الرشوة عن طريق استطلاع دوري مع الحرص على نشر تلك المعلومات حتى تكون المؤسسات على دراية بوضعها وتحاول تحسين ترتيبها من خلال اتخاذ إجراءات جديّة لمكافحة الرشوة.
8. التوعية المجتمعية.

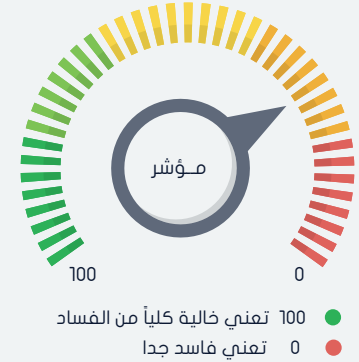
دراسة درجة دولة الكويت في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019

حصلت دولة الكويت على درجة (40)، وعليه حلت في المرتبة (85) على سلم الترتيب الذي ضم (180) دولة في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019.

180 دولة

استند مؤشر مدركات الفساد لـ 180 دولة وإقليم وفقاً لمستويات الفساد المدركة في القطاع العام وطبقاً للخبراء والفائمين على الأعمال التجارية

يستخدم مؤشر الفساد مدركات الفساد مقياس يتراوح بين 0 و 100



معدل الدرجات العالمية

43/100

معدل الدرجات الإقليمية

39/100

2/3 من الدول حصلت على أقل من

50/100



السنة	الدرجة	تغير الدرجة	المركز	تغير المركز
2017	39	تراجع 2	85	تراجع 10
2018	41	تحسن 2	78	تحسن 7
2019	40	تراجع 1	85	تراجع 7

تغير الدرجة بمقدار مُعَيّن لا يُصاحبه بالضرورة تغير في المركز بنفس المقدار

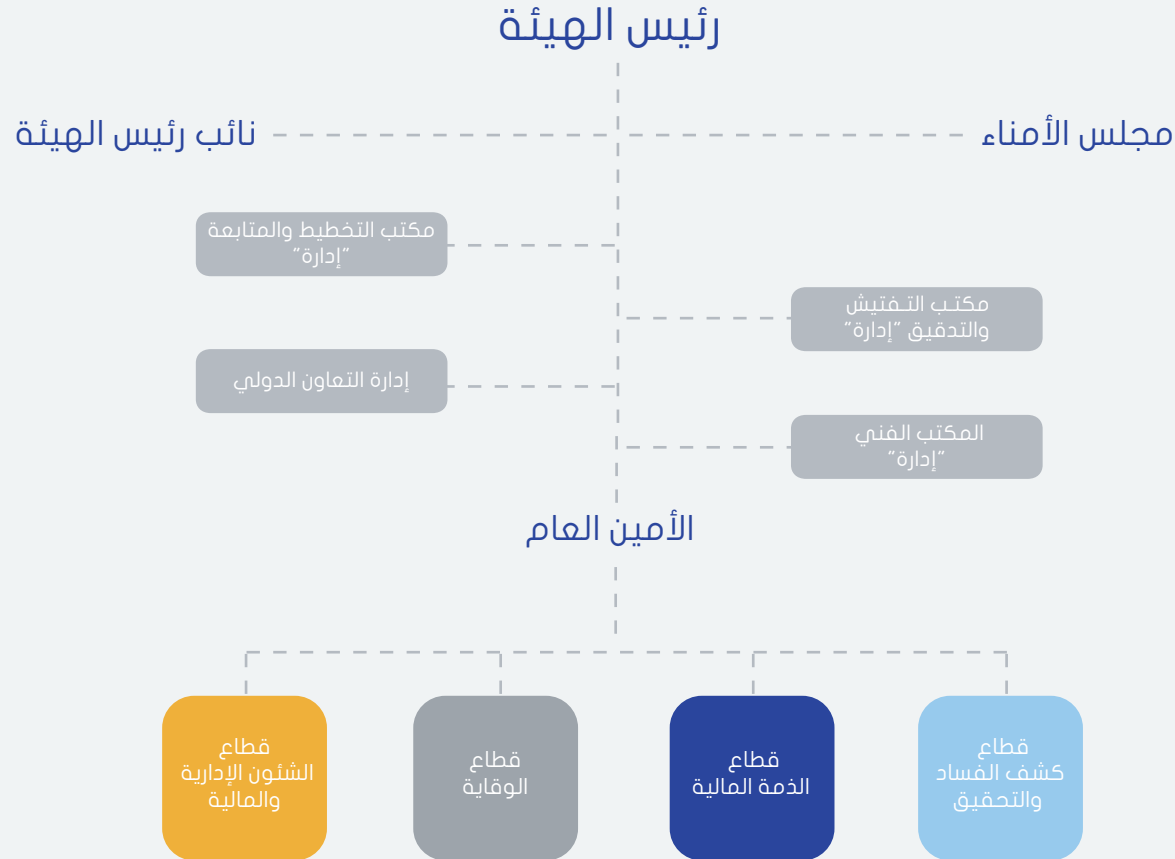
تقرير المواطن 2020/2019

توصيات "نزاهة"

بشأن تحسين نتيجة دولة الكويت



أبرز الوحدات التنظيمية في "نزاهة" ضمن هيكلها التنظيمي



القوى العاملة في "نزاهة"



تواصل معنا

حجز موعد لتقديم بلاغ



الاستراتيجية الوطنية



موقع الهيئة "نزاهة"



انستقرام الهيئه "نزاهة"



تويتر الهيئه "نزاهة"



الاستعلام عن موعد إقرار التحديث





www.nazaha.gov.kw